

## Les DeSIRA au Sénégal, une réponse aux défis du SNIA

Note analytique sur l'Atelier national Sénégal du projet DISSEM-INN,  
tenu du 20 au 22 juin 2023 à Dakar

### DISSEM-INN EN BREF

Financé par l'AFD et coordonné par le Cirad, le projet « Dissémination des innovations en zone sahélienne (DISSEM-INN) » porte sur un ensemble de **neuf projets** lancés dans le cadre de l'initiative européenne **DeSIRA** et se déroulant au Sahel. Ces projets concourent à développer des systèmes agroalimentaires durables et résilients au changement climatique en misant sur l'innovation, chacun dans un domaine spécifique. DISSEM-INN a pour objectif de capitaliser sur leurs pratiques et leur propose, ce faisant, de réfléchir collectivement au changement d'échelle de leurs innovations.

Le premier atelier régional DISSEM-INN avait permis de caractériser la démarche d'innovation propre à ces projets – intitulée **DeSI** (Développement Smart Innovation) – selon des principes qu'ils partagent en commun pour obtenir de l'impact, à savoir : une **approche multi-acteurs, en co-construction et pluridimensionnelle**. Cette analyse a servi d'assise à l'organisation d'un atelier national au Sénégal, objet de la présente note, qui avait pour objectif d'identifier des pistes pour un changement d'échelle de cette **démarche d'innovation DeSI** au niveau national. L'angle de réflexion choisi a été d'étudier la contribution des projets DeSIRA intervenant au Sénégal<sup>1</sup> au Système National d'Innovation Agricole (SNIA)<sup>2</sup>.

DISSEM-INN s'est associé au projet DeSIRA TAP-AIS, coordonné par le MAERSA et ayant pour mission de structurer le SNIA et renforcer ses services d'appui. Les réflexions collectives de l'atelier se sont basées sur les résultats du **diagnostic mené par TAP-AIS sur le SNIA** sénégalais, qui a révélé deux principaux **blocages systémiques** : *les services de support à l'innovation travaillent en silo et se concentrent principalement sur la phase intermédiaire de l'innovation au détriment de celles initiale d'identification des idées innovantes auprès des agriculteurs et finale de maintien de l'innovation dans le temps, au-delà de la durée des projets.*

Face à ce constat, en quoi la mise en œuvre de la démarche d'innovation des DeSIRA au Sénégal constitue-t-elle une réponse aux défis du SNIA ?

### À propos de l'initiative DeSIRA

Lancée lors du One Planet Summit de Paris en 2017, l'**initiative DeSIRA** (Development Smart Innovation through Research in Agriculture) est portée par la Direction des partenariats internationaux de la Commission européenne (DG INTPA). En finançant plus de 60 projets à travers le monde, ce programme vise à promouvoir l'innovation dans l'agriculture et la transformation des systèmes alimentaires des pays partenaires pour les rendre plus résilients aux effets du changement climatique.

<sup>1</sup> Il s'agit de cinq projets directement concernés par les activités DISSEM-INN : ABEE, BIOSTAR, CASSECS, FAIR et Santé & Territoires (S&T). Ainsi que trois autres projets non directement concernés : TAP-AIS, SyRIMAO et FO4RI.

<sup>2</sup> Il peut être défini comme l'ensemble des acteurs intervenant dans l'innovation agricole à l'échelle nationale, répartis en trois sous-systèmes selon qu'ils participent à la production agricole, de connaissances ou de services support. Un SNIA performant suppose l'existence d'un cadre institutionnel et politique pilotant l'articulation entre ces trois sous éléments clés.

## UN PROCESSUS INCLUSIF ET DÉCLOISONNÉ

Au Sénégal, les DeSIRA s'inscrivent dans une démarche multidisciplinaire et multi-acteurs, ce qui soulève quelques difficultés notables telles que la compréhension partagée des concepts du fait de l'hétérogénéité des acteurs impliqués, du poids des rapports de pouvoir ou encore de la compétition pour l'accès aux financements des bailleurs.

En réponse à ces obstacles, ces projets procèdent généralement à un travail cartographique qui permet de mieux connaître le milieu dans lequel l'innovation prendra place et faciliter l'inclusion des acteurs clés et personnes ressources dans le processus. Cela leur permet ensuite de déployer des **modèles de gouvernance garants d'un équilibre** et de la représentation de tous, en

particulier des organisations agricoles, et au sein desquels les acteurs s'accordent sur des **référentiels communs** (living lab – S&T). La transdisciplinarité semble constituer une compétence clé des coordonnateurs de projet en la matière.

Les DeSIRA oeuvrent ainsi à la **structuration des acteurs**, voire même à l'institutionnalisation de leurs collaborations (charte sous-régionale de partage de données - ABEE), dont le succès repose sur l'historicité des relations de confiance nouées entre les partenaires.

Face au premier défi du SNIA - *fonctionnement en silo*, les DeSIRA poursuivent au Sénégal une **approche inclusive et décloisonnée**.

## UNE INTÉGRATION DÈS L'IDÉATION

Les DeSIRA, en s'inscrivant dans la démarche DeSI, adoptent une approche en co-construction, c'est-à-dire qu'ils placent les **bénéficiaires au cœur du processus d'innovation**, et ce, dès la phase de conception. Ceci présente le défi de coconstruire quelque chose de nouveau en partant de zéro.

Pour y répondre, les projets commencent par recenser les préoccupations des bénéficiaires et leurs savoirs locaux. Au sein de plateformes d'innovation (champs centraux – FAIR), ils coconçoivent avec eux des modèles ou partent de pratiques déjà existantes pour **co-définir ensemble les expérimentations à mettre en œuvre**.

Les acteurs locaux sont consultés pour évaluer et ajuster les innovations au plus proche de leurs besoins ou bien accompagnés pour réaliser directement les tests dans leurs propres conditions

(foyer à combustion dans les PME – BIOSTAR).

Le second défi majeur de cette approche est son caractère novateur, qui se pose sur le plan méthodologique aux équipes projets. Aussi, elles profitent de la multidisciplinarité et diversité des compétences en présence pour se former en interne et mettent en place des communautés de pratiques qui capitalisent sur le processus en cours et forment les acteurs locaux à son suivi-évaluation.

Face au second défi – *manque d'appui à la phase de conception des innovations*, la démarche de co-construction des DeSIRA permet **d'améliorer la qualité même du processus d'idéation sous-jacent à l'innovation** puisqu'elle est définie sur la base des besoins et savoirs des acteurs locaux et affinée avec eux.

## DES INNOVATIONS EN TROIS DIMENSIONS

La capitalisation transversale menée par DISSEM-INN sur les avancées obtenues par les DeSIRA a montré que chaque innovation pouvait être appréhendée au prisme de trois dimensions : **technique** ou physique telle que les nouvelles variétés, outils ou logiciels, **organisationnelle** relative aux modes d'organisation des acteurs ; et **socioculturelle** portant sur les façons de penser et habitudes comportementales. (cf. Tableau 1 ci-après).

Ainsi, le projet CASSECS développe sur le plan technique des outils de mesure du bilan carbone, soutient l'organisation en réseau des responsables d'inventaires nationaux de gaz à effet de serre et porte une vision renouvelée de l'élevage sahélien comme vecteur de séquestration du carbone dans les sols, et donc d'atténuation des effets du changement climatique.

Alors que le SNIA connaît un manque de support

dans la phase finale de maintien de l'innovation dans le temps, les DeSIRA **innovent simultanément dans les dimensions technique, organisationnelle**

**et socioculturelle pour garantir l'impact et la pérennisation des changements induits** par leurs innovations « DeSI » (cf. figure 1/A p. 4).

Tableau 1. Illustration des avancées obtenues par les DeSIRA intervenant au Sénégal selon les différentes dimensions de l'innovation

Projet DeSIRA	Innovation	Dimensions de l'innovation		
		Technique	Organisationnelle	Socioculturelle
ABEE	Modernisation des pratiques de sélection variétale	Amélioration de l'outil BMS <sup>3</sup>	Plateforme numérique « E-Chain » connectant les acteurs de la chaîne de valeur	Systématisation de l'usage du BMS par les équipes nationales
BIOSTAR	Production de bioénergies	Prototypes de foyers de combustion	Mise en concertation des acteurs de la filière bioénergies	Résidus de culture comme source d'énergie
CASSECS	Amélioration de la mesure des Gaz à Effets de Serre (GES)	Dispositifs de mesure des GES	Mise en réseau des responsables des inventaires nationaux de GES	Elevage comme pratique contribuant à l'atténuation des GES
FAIR	Diffusion de systèmes de culture agroécologiques	Idéo-types de systèmes de culture agroécologiques	Appui à la structuration des DyTAELS <sup>4</sup>	Mobilisation du futur pour penser la territorialisation de l'agroécologie
S&T	Implantation de living labs	Co-définition de thèmes de recherche sur les santés	Plateformes d'innovation intitulées « Living Labs »	Prismes One Health et Agroécologie

## DES INNOVATIONS PORTEUSES DE CHANGEMENT D'ÉCHELLE ?

Bien que les DeSIRA visent l'impact, leur dimensionnement de projet pilote ne leur permet pas, à leur niveau, d'amener des changements de grande ampleur. Pour autant, ils planifient et déploient des stratégies pour aller vers un changement d'échelle de leurs innovations, autrement dit, une démultiplication des effets directs et indirects qu'elles engendrent.

Pour analyser ces stratégies, DISSEM-INN s'est référé à la grille de lecture de Moore & al. (2015), qui distingue trois modalités (cf. figure 1/B p. 4).

La première dite **horizontale** consiste en une réplique des innovations à d'autres populations et contextes plus étendus que ceux initiaux.

Sur ce volet, les DeSIRA déploient des activités de renforcement de capacités et de compétences locales via des formations à la fois des chercheurs et des bénéficiaires (méthode ComMod<sup>5</sup> – CASSECS, S&T) afin qu'ils deviennent autonomes dans la transmission des connaissances liées à l'innovation.

La seconde dite **verticale** vise à transformer les systèmes de façon structurelle pour les rendre favorables au déploiement de l'innovation. Pour la mettre en œuvre, les DeSIRA sensibilisent les décideurs par des entretiens directs avec les instances décisionnelles ou l'identification d'interlocuteurs relais pour porter le plaidoyer, ou encore par l'analyse des cadres institutionnels en place (Rapport sur l'intégration de l'agroécologie dans les politiques publiques du Sénégal – FAIR).

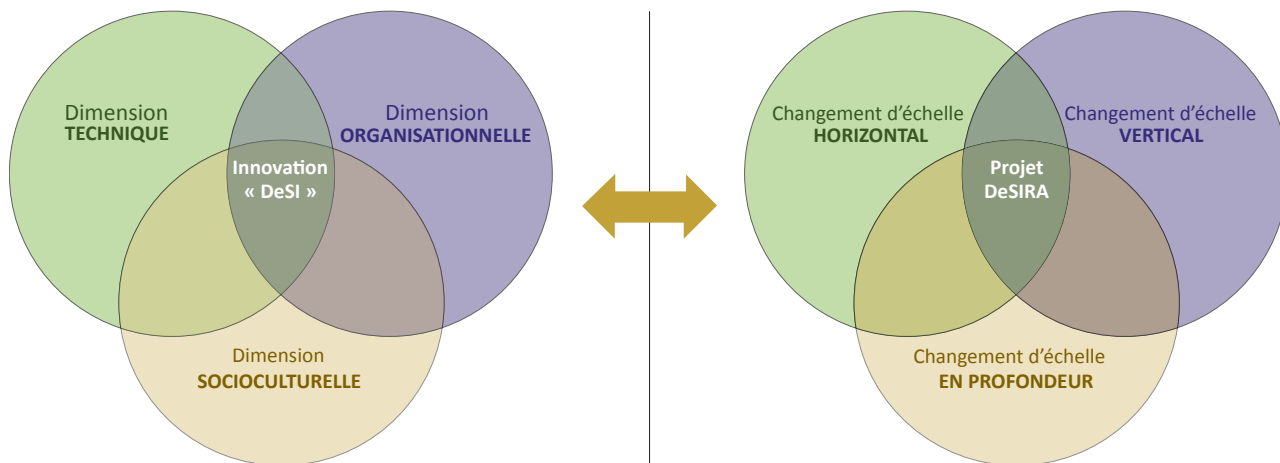
La dernière vise à changer **en profondeur** les systèmes de représentation, de valeurs ou de croyances des individus, et par là, leurs habitudes comportementales. Il s'agit ici pour les DeSIRA de parvenir à transmettre plus largement les messages portés par leurs innovations tels que celui du projet BIOSTAR qui transforme la perception des résidus de cultures comme déchet en ressource énergétique ou encore le projet ABEE qui a permis un changement systémique des habitudes comportementales des équipes nationales de sélection variétale qui recourent désormais toutes au BMS.

<sup>3</sup> Le Breeding Management System (BMS) est un système modernisé qui aide la gestion des données à toutes les étapes du cycle d'amélioration des cultures, de la planification du programme à la prise de décision.

<sup>4</sup> Filiales locales de la Dynamique pour une Transition Agroécologique au Sénégal (DyTAES), réseau national multi-acteurs promouvant l'agroécologie par du plaidoyer, de la sensibilisation et l'accompagnement des territoires.

<sup>5</sup> Modélisation de l'accompagnement (COMpanion MODelling approach) est une démarche d'appui des parties prenantes à la construction d'une vision commune autour d'un problème de gestion durable des ressources naturelles et l'élaboration collective d'une solution acceptée de tous pour y remédier.

Figure 1. Illustration de l'hypothèse de correspondance entre les dimensions de l'innovation DeSI et celles du changement d'échelle



A. Toutes les innovations de type DeSI comportent **simultanément des dimensions techniques, organisationnelles et socioculturelles**

B. Toutes les DeSIRA portent **simultanément des processus de dissémination horizontaux, verticaux et en profondeur**

Lors de l'atelier, l'hypothèse a été émise d'une possible correspondance entre la dimension technique de l'innovation pour laquelle pourrait s'appliquer la dissémination de type horizontal, celle organisationnelle pour laquelle le soutien aux réseaux appuyés par les projets pourrait être permis par des cadres institutionnels plus favorables - soit une généralisation verticale, et celle socioculturelle sensiblement proche de la modification en profondeur du système de pensée et d'agir (cf. figure 1 ci-dessus).

Somme toute, cette assumption conforte l'idée que la démarche DeSI incorpore le maintien dans le temps des changements qu'elle induit.

En suivant cette conjecture, les innovations développées par les DeSIRA porteraient déjà des germes de changement d'échelle dans les différentes dimensions qui les caractérisent et qu'ils pourraient approfondir par leur mise en perspective avec les types de changement d'échelle afférents selon l'association proposée (technique/horizontal ; organisationnelle/vertical ; socioculturelle/en profondeur).

Au final, et en rapport avec les attentes formulées par le MAERSA vis-à-vis de cet atelier au regard de sa mission d'appui au SNIA, l'analyse transversale DISSEM-INN démontre que les modalités d'intervention des DeSIRA au Sénégal apportent des réponses aux défis structurels du SNIA identifiés par le diagnostic mené par le projet TAP-AIS.

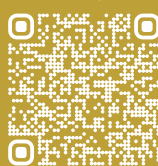
Aussi, il semble pertinent d'envisager l'**inscription de cette démarche « DeSI » orientée sur l'impact dans les cadres institutionnels gouvernant le développement rural et l'innovation agricole au Sénégal**, réflexion qu'il reviendrait au MAERSA, en tant que coordonnateur de TAP-AIS, de poursuivre à l'aune du dialogue politique engagé sur le renfort du SNIA sénégalais dans le cadre de ce projet.

### Références

- MOORE M.-L., RIDDELL D., VOCISANO D., 2015, *Scaling out, scaling up, scaling deep: strategies of non-profits in advancing systemic social innovation*, *Journal of Corporate Citizenship*, n° 58, p. 67-84.
- Rapport d'atelier Sénégal sur la contribution des DeSIRA aux SNIA, à retrouver en scannant le QR code ci-dessous

### Auteurs

BOURGEOIS Robin (Chef de projet)  
 robin.bourgeois@cirad.fr  
 LESENFANS Chloé (Consultante sur le projet)  
 ext-chloe.lesenfans@cirad.fr



Crédit photo : voir le rapport de l'atelier régional d'échange, p. 125

